

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, julio de 2025

Señores
SECRETRÍA DE EDUCACIÓN
MINISTERIO DE CAPITAL HUMANO
Av. Santa Fe N° 1548 – 4° piso - frente
C1060ABO – Ciudad Autónoma de Buenos Aires

Ref.: Licitación Privada N° 82-0007-LPR25 –
Expte. N°: EX2025-62696927-APN-CCYCE#MCH

De mi consideración:

Por medio de la presente y en mi carácter de apoderado del Correo Oficial de la República Argentina S.A, **empresa cuyo capital social pertenece 100% al Estado Nacional, creada por Decreto del Poder Ejecutivo Nacional N° 721/2004 que actualmente se encuentra en la órbita de la Secretaría de Innovación, Ciencia y Tecnología de la Jefatura de Gabinete de Ministros, inscripta y habilitada** como “Operador Logístico del Régimen Exporta Simple” ante la Administración Federal de Ingresos Públicos –actual Agencia de Recaudación y Control Aduanero, tengo el agrado de dirigirme a Ustedes a fin de informarles lo siguiente.

Por las razones que a continuación se expresan, se encuentra bajo la órbita de la competencia federal exclusiva y por lo tanto excluida del poder de policía y tributario local.

Ello es así porque:

- a. La Constitución Nacional consagra a la renta del correo como fondos del Tesoro Nacional (Art. 4 CN).
- b. El Art. 75 inc. 14 e inc. 32 de la CN reservan al Congreso de la Nación la regulación de la actividad postal.
- c. La autoridad de contralor de la actividad postal es el ENACOM ex Comisión Nacional de Comunicaciones (Decreto 431/98).
- d. El servicio público postal no configura una actividad lucrativa.
- e. El Correo Oficial de la República Argentina debe prestar el Servicio Básico Universal en forma obligatoria.

I. Estado Actual del Servicio Público de Correos:

El Correo Oficial de la República Argentina S.A. es una sociedad cien por ciento propiedad del Estado Nacional, creada por Decreto del Poder Ejecutivo Nacional N° 721/2004, que tiene por objeto la prestación del Servicio Oficial de Correo, comprendiendo todos los servicios postales, monetarios y de telegrafía y los restantes servicios que estuviere habilitado a realizar, incluyendo el Servicio Postal Básico Universal.

II-Status Constitucional del Correo Oficial. Sujeto Excluido del Poder de Policía y Tributario Local.

Tanto por las características del sujeto (sociedad anónima enteramente estatal) como por el **excepcionalísimo status constitucional** del servicio público que presta (según arts. 4, 75 inc. 14 y 30 de la Constitución Nacional) el Correo Oficial de la República se encuentra sometido a la competencia federal exclusiva y por lo tanto no alcanzado por el poder de policía y tributario municipal.

II.1.- El artículo 4 de la CN es bien claro al establecer que:

"El gobierno federal provee a los gastos de la Nación con los fondos del Tesoro Nacional formado del producto de derechos de importación y exportación, del de la venta o locación de tierras de propiedad nacional, de la renta de Correos, de las demás contribuciones que equitativa y proporcionalmente a la población imponga el Congreso General, y de los empréstitos y operaciones de crédito que decreta el mismo Congreso para urgencias de la Nación, o para empresas de utilidad nacional."

De manera que uno de los recursos del Tesoro Nacional, entre otros, es el producido por las rentas del correo. Adviértase que el correo es el único servicio público cuya renta goza de este amparo constitucional.

Esta renta, no puede ser afectada por ningún gravamen ni regulación loca.

II.2- El artículo 75 inciso 14 de la CN, realiza un deslinde de competencias en materia postal al otorgar al Congreso Nacional la facultad para *"Arreglar y establecer los correos generales de la Nación"*. De manera que los gobiernos provinciales, locales y municipales sólo pueden regular los servicios de su correo interno, mientras que la regulación del correo nacional es materia delegada en la Nación.

II.3.- Completa el panorama, el **artículo 75 inciso 30 de la CN**, que establece la facultad exclusiva del Gobierno Federal para *"...dictar la legislación necesaria para el cumplimiento de los fines específicos de los establecimientos de utilidad nacional en el territorio de la República. Las autoridades provinciales y municipales conservarán los poderes de policía e imposición sobre estos establecimientos, en tanto no interfieran en el cumplimiento de aquellos fines."*

Se entiende por establecimiento de utilidad nacional, a aquel lugar adquirido o en tenencia de la Nación, con el fin de dar cumplimiento a determinados objetivos que hacen al interés general de la población.

Con el fin de lograr tales propósitos, el gobierno federal ejerce su jurisdicción sobre diversas extensiones del territorio federal, sobre las cuales se instalan puertos, usinas hidroeléctricas, destacamentos militares y, por supuesto, el correo oficial entre muchas otras actividades y funciones. Siendo que el correo oficial, presta un servicio público de carácter esencial, no quedan dudas acerca de la inclusión como establecimiento de utilidad nacional.

Precisamente el art. 75 inc. 30 de la C.N. prohíbe que el poder de policía local interfiera con el cumplimiento de los fines del establecimiento de utilidad nacional.

III- El Poder de Policía en Materia de Servicios Postales Federales.

El Gobierno Federal, en cumplimiento de lo establecido por la Ley Nacional de Correos N° 20.216 y modificatorias, ha establecido por medio de los Decretos 1187/93, 431/98 y 1185/90, la competencia primaria de la autoridad de aplicación federal en materia de poder de policía postal.

La vigencia de estas disposiciones ha sido reafirmada mediante Resolución 542/04, emanada de la Comisión Nacional de Comunicaciones –CNC- (actualmente Ente Nacional de Comunicaciones –ENACOM-), que lo mantiene en cuanto sea compatible con el nuevo esquema de reasunción de la prestación del servicio postal por parte del gobierno federal, instrumentado a partir del dictado del Decreto PEN 1075/03.

El mencionado Decreto PEN 431/98, aprobó el "REGLAMENTO DE CONTROL DEL CORREO OFICIAL", cuyo artículo 3, establece que la autoridad de aplicación en el orden federal es la Comisión Nacional de Comunicaciones (actualmente ENACOM), quien *"...ejerce el poder de policía de los servicios postales, aplicando y controlando el cumplimiento efectivo"*.

De manera que la única autoridad competente para garantizar los principios básicos de todo servicio público, esto es, la continuidad y regularidad del servicio postal, es la ENACOM (ex Comisión Nacional de Comunicaciones), quien ejerce una jurisdicción exclusiva y excluyente sobre todos los locales afectados al servicio en el país.

El Capítulo VII "Bienes Inmuebles" otorga a la ENACOM (ex CNC) la facultad de controlar el buen estado de los inmuebles, (art. 41) el libre acceso y disponibilidad de los mismos, y de todo otro derecho reconocido al correo argentino y sus usuarios (art.46), disposiciones que no dejan dudas de la incompetencia de las autoridades locales para intervenir en las habilitaciones de los locales afectados al servicio postal.

El poder de policía de la CNC sobre el Correo Oficial fue ratificado en toda su extensión mediante la nota CNC 523 de fecha 20/7/2005. En ese sentido la Comisión Nacional de Comunicaciones dijo:

"...el funcionamiento del Correo Oficial está determinado en el Reglamento de Control del Correo Oficial, aprobado por Decreto N° 431/98, en base al cual esta Comisión Nacional, como Autoridad de Aplicación, ejerce sus facultades de control y fiscalización que específicamente le fueron conferidas por la legislación vigente en la materia

(Decreto N° 1185/90 y sus modificatorios, Decreto N° 1187/93, Decreto N° 431/98 y Resolución CNC N° 542/04).

En tales condiciones, el conjunto de normas mencionadas especifica las materias que son de competencia exclusiva de esta Comisión Nacional de Comunicaciones en el rol de Órgano de Control del Correo Oficial."

Tal como surge del texto de la nota la competencia exclusiva involucra, entre otros supuestos:

"1) Habilitación de locales, su localización, altas y bajas: el artículo 4 incisos g), i), j) y k) del Reglamento de Control del Correo Oficial establece la competencia de esta Comisión Nacional al respecto.

2) Identificación de locales: los artículos 4 inciso n), 5 y 51 incisos b) y d) de la norma mencionada establecen la competencia de esta Comisión Nacional al respecto.

3) Control de cumplimiento de los precios aplicables a los servicios prestados: los artículos 4 inciso d) y 6 del Reglamento citado establecen la competencia de esta Comisión Nacional a los fines de controlar la tarifa máxima que se aplique al Servicio Postal Básico Universal, así como también que la población tenga acceso a los precios establecidos.

4) Verificación y control de la atención en las sucursales: los artículos 4 incisos k) y ñ), 51 incisos b) y d) y 52 del Reglamento de Control determinan la competencia de esta Autoridad de Control sobre dicho tema....

En conclusión, y en base a los desarrollos efectuados, se entiende que la competencia en la materia de esta Comisión Nacional es exclusiva y excluyente, y así deberá hacerla saber ese Correo Oficial ante las instancias correspondientes."

La contundencia de la nota disipa cualquier duda que pudiera surgir respecto a los alcances del poder de policía de la ENACOM (ex CNC) sobre la prestación del servicio público postal y reafirma al Correo Oficial de la República Argentina S.A. como sujeto excluido del poder de policía local/municipal/provincial.

Asimismo la supremacía de las facultades de control de los entes reguladores de los servicios públicos por encima del poder de policía local fue reconocido por la Justicia Contravencional y de Faltas de la Ciudad de Buenos Aires en un fallo de fecha 5 de marzo de 2005 al decir que: "*...no puede sostenerse que la concesión del servicio sea sometida a un control local, puesto que ello implicaría que cada una de las jurisdicciones que recorre la concesionaria pudieran ejercer su poder de policía local, afectando en tal caso el normal funcionamiento del servicio público.*"

Y también: "*... no corresponde exigir la habilitación de la Estación ferroviaria como tal, ni corresponde injerencia alguna del Gobierno de la Ciudad en lo que es un servicio público federal* (Nueva Central Argentina S.A. expediente 6160-JC/2004 Juzgado N° 7)".

Rige en este aspecto además el **principio de especialidad de la competencia**, puesto que, determinar las condiciones que debe reunir un local afectado a un servicio público federal, es una cuestión técnica, que sólo puede ser resuelta por la ENACOM (ex CNC). Lo contrario importaría admitir que un inspector de un municipio o una provincia está en condiciones de determinar qué condiciones debe reunir un puerto, una base militar, una usina hidroeléctrica, para estar en condiciones de operar en beneficio del interés general.

IV- Jurisprudencia Aplicable de la Corte Suprema de Justicia.

La Corte Suprema de Justicia de la Nación se ha expedido en diversas ocasiones negando las facultades locales en lo referente al Correo Oficial y al servicio público postal en casos que involucran a ENCOTEL y ENCONTESA.

Tal situación se encuentra avalada por fallos de la Corte Suprema de Justicia de la Nación del 29 de mayo de 2015, fallos CSJ 4232/2015 Correo Oficial de la República Argentina S.A. c/ Buenos Aires, Provincia de s/acción declarativa de inconstitucionalidad y CSJ 462/2013 (49-C) /CS1 Correo Oficial de la República Argentina S.A. c/ Córdoba, Provincia de s/ acción declarativa de inconstitucionalidad. En dichos fallos la Corte Suprema ha dictaminado ***"que resulta inconstitucional gravar con el impuesto local ... las actividades realizadas por ...el Correo Oficial de la República Argentina), pues esa pretensión encuentra límite en lo establecido por los arts. 4º y 17 de la Constitución Nacional, dado que la renta de correos integra el grupo de los recursos con los cuales se forma el Tesoro Nacional, según el citado art. 4º"***.

Asimismo, en los fallos descriptos también menciona que *"que no resulta óbice a la conclusión precedente ... la decisión del Gobierno Nacional de constituir una sociedad anónima regida por la ley 19.550 para organizar la prestación del servicio correspondiente y continuar con la actividad que estaba a cargo de la anterior concesionaria (conf. art. 1º decreto 721/2004)... Tales antecedentes permiten concluir en que el Correo Oficial de la República Argentina S.A. constituye un medio o instrumento empleado por el Gobierno federal para garantizar de forma transitoria el*

servicio público de correo, cuyos ingresos son calificados por la Constitución Nacional como rentas de la Nación”.

Respecto de la variedad de servicios que presta la empresa, la Corte ha dicho en estas sentencias que *"carecen de relevancia -a los fines de dilucidar esta controversia- los nuevos servicios que, por el avance de la tecnología y la extensión de las comunicaciones, pueda incorporar el Estado Nacional por medio del Correo Oficial a su oferta, en tanto es la "renta" que todos ellos producen la que ha sido reservada a su financiamiento exclusivo y, por ende, se encuentra a extramuros de la potestad tributaria local."*

Del mismo modo, cabe aquí citar el dictamen del Procurador General de la Nación, al cual adhirió y prestó conformidad la Corte Suprema de Justicia de la Nación en la causa "Tucumán, Provincia de c/Empresa Nacional de Correos y Telégrafos - Encotel-s/ ejecución fiscal" (CSJN-3/4/2001 - Causa T. 208. XXXIV) en el que se trataba la aplicación del impuesto sobre los Ingresos Brutos a la renta de correos, y se dijo:

*"En efecto, resulta inconstitucional gravar con un impuesto local a los ingresos brutos las actividades realizadas por ENCOTEL, pues esa pretensión encuentra límite en lo establecido por los artículos 4 y 17 de la Constitución Nacional; es así que la **renta de correos** integra el grupo de los recursos con los cuales se forma el Tesoro Nacional, según el citado artículo 4º, y la naturaleza de esa renta es ajena a los resultados que pueda arrojar la actividad de la empresa nacional. Debe reputarse, entonces, reñido con la intangibilidad inherente a la magnitud de los ingresos que constituyen la renta mencionada admitir la detracción que, como costo adicional para*

el ejercicio de la actividad de ENCOTEL en la provincia, significa la tributación local sobre los ingresos brutos."

Luego para no dejar dudas se agrega:

*"Finalmente para no dejar duda respecto al debido respeto que corresponde acordar a las facultades provinciales no delegadas al poder central, el Tribunal ha decidido que la facultad de las provincias para gravar toda actividad comercial o industrial que se desarrolle dentro de su territorio tiene como límite, entre otros, **aquellas que expresamente han sido reservadas a la Nación, tales como las de correo y aduana** (Fallos 179: 42; 235:571, disidencia del juez Orgaz; 278:210, considerando 6º; y 320:1302).*

El mismo criterio fue utilizado para resolver en la misma fecha otra causa similar donde se pretendía el cobro del impuesto a la salud pública, pero en esa oportunidad dirigido contra ENCOTESA. ("Tucumán, Provincia de c/ Empresa Nacional de Correos y Telégrafos S.A. - ENCOTESA» CSJN Causa T. 209 XXXIV)

En fallo de fecha 16 de marzo de 2004 la Corte Suprema de Justicia de la Nación, con el voto unánime de los seis ministros que en ese momento integraban la Corte Suprema, Dres. Petracchi, Belluscio, Boggiano, Vázquez, Maqueda y Zaffaroni, más la opinión favorable del Procurador General, resolvió la causa "Ciudad de Buenos Aires c/ Empresa Nacional de Correos y Telégrafos s/ Ejecución Fiscal" utilizando el criterio ya plasmado en los fallos mencionados al decir: *"...Que en cuanto al fondo, la cuestión debatida resulta sustancialmente análoga a la considerada en el caso "Provincia de*

Tucumán c/ ENCOTEL" (Fallos 324:1127), precedente al que corresponde remitirse en honor a la brevedad".

Existe entonces una limitación a las facultades de las Provincias y Municipios de dictar leyes, ordenanzas, Códigos Tributarios, fijar sus bases imponibles y objetos, en el gravamen de toda actividad comercial o industrial que se desarrolle dentro de su territorio y ejercer el poder de policía.

Dicha limitación la encuentran en las que expresamente han sido reservadas a la Nación, conforme la Constitución Nacional, tales como las de correo y aduana.

Debe tenerse presente que la Constitución Nacional y las leyes que, en su consecuencia, se dicten por el Congreso, son la ley suprema de la Nación; y las autoridades de cada provincia y municipio están obligadas a conformarse a ellas, no obstante, cualquier disposición en contrario que contengan las ordenanzas, leyes o constituciones provinciales (CSJN, Fallos 3:131, 14:244).


V.- Conclusión:

Finalmente, es necesario advertir, que el reconocimiento del carácter de excluido del Correo Oficial no puede significar un precedente aplicable a otros servicios públicos, concesionados o en manos del Estado, ya que el Correo es el único servicio público cuyos ingresos son calificados por la Constitución Nacional como rentas de la Nación.

Se trata pues de un caso excepcionalísimo que no podrá ser invocado por otros entes o empresas en perjuicio del erario municipal.

Por todo ello, debe considerarse el carácter excepcionalísimo que ostenta el Correo Oficial de la República Argentina en virtud a lo previsto en los artículos 4, 75 inciso 14 y 30 de nuestra Carta Magna.

Sin otro particular, saludamos a Uds. muy atentamente.



JUAN MANUEL FERRE
AFORERADO
CORREO OFICIAL DE LA
REPUBLICA ARGENTINA



República Argentina - Poder Ejecutivo Nacional
AÑO DE LA RECONSTRUCCIÓN DE LA NACIÓN ARGENTINA

Hoja Adicional de Firmas
Oferta

Número:

Referencia: Anexo de documentación complementaria Técnica de la oferta del proveedor: CORREO OFICIAL DE LA REPÚBLICA ARGENTINA S.A..

El documento fue importado por el sistema GEDO con un total de 12 pagina/s.